



NEMZETI  
KÖZSZOLGÁLATI  
EGYETEM  
LUDOVIKA

*Természeti Katasztrófák Csökkentésének Világnapja*  
*Nemzetközi Tudományos Konferencia*

Budapest, 2021. október 20.

# **A természeti csapásokat és az ipari baleseteket követő helyreállítás, újjáépítés gyakorlatának vizsgálata**

*Előadó: Dr. Ambrusz József tű. ezredes, adjunktus*

*Nemzeti Közszolgálati Egyetem Katasztrófavédelmi Intézet  
Katasztrófavédelmi Műveleti Tanszék*

# Szerzői bemutatkozás

- **Dr. Ambrusz József, PhD**
- [Ambrusz.Jozsef@uni-nke.hu](mailto:Ambrusz.Jozsef@uni-nke.hu)

A Nemzeti Közszolgálati Egyetem Katasztrófavédelmi Intézetének adjunktusa, a Katasztrófavédelmi Műveleti Tanszék megbízott tanszékvezetője.

Tanulmányai szerteágazók, 1993-ban határőr és kollégiumi nevelőtanári végzettségeket szerzett a Kossuth Lajos Katonai Főiskolán, 1997-ben a Budapesti Közgazdaságtudományi Egyetemen szakokleveles humánmenedzseri képesítést szerzett.

2014-ben a Nemzeti Közszolgálati Egyetem MSc Védelmi Igazgatási szakán okleveles védelmi igazgatási vezető diplomát kapott. 2019-ben a Nemzeti Közszolgálati Egyetem Katonai Műszaki, Doktori Iskolán PhD fokozatot szerzett a „Katasztrófák következményeinek felszámolása, valamint a helyreállítás újjáépítés, vezetés-irányítási, műszaki feladatainak lehetséges megoldásai” című értekezéssel.

# Előadás felépítése

## Visszatekintés

1. A kárenyhítés, a kártérítés és a kártalanítás kapcsolatának vizsgálata
  2. A Kormányzati koordináció folyamatának vizsgálata
  3. Eljárási rend a magántulajdonban lévő lakóingatlanok vonatkozásában
  4. Esettanulmány és elemzés
- Összefoglalás

# Előadás bevezetése



Karl Friedel festménye a komáromi földrengés által megromgált épületekről [1763]



Johann Hürlimann: Árvíz a pesti Színház-  
téren [1838]



Víz alatt a város központja  
[1970]

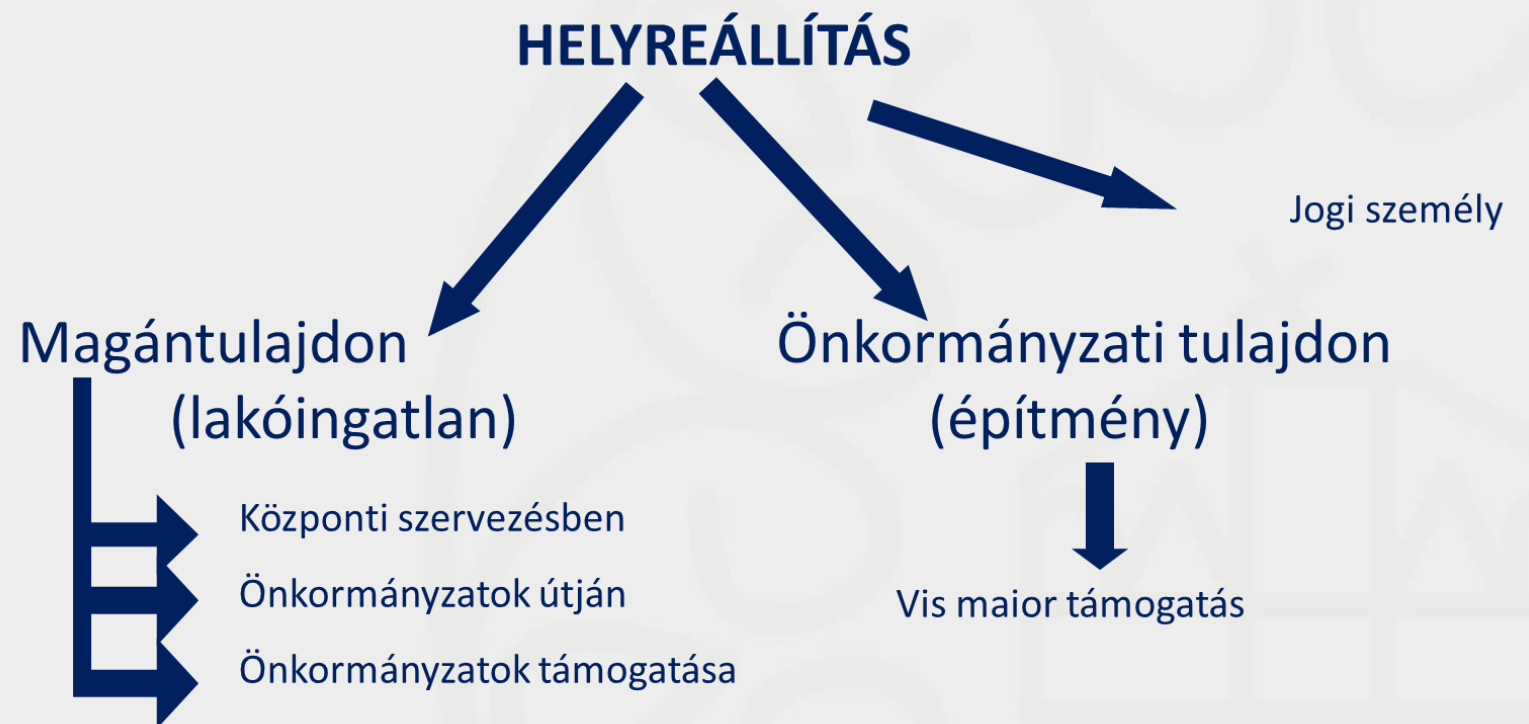
Forrás: Szegedi Somogyi  
Könyvtár

# Módszerek

- A témák feldolgozását primer és szekunder adatok összegyűjtésével és rendszerezésével végeztem el.
- A szekunder adatok a kárbejelentések időpontjában érvényes és azzal összefüggésben meghozott jogi szabályozókból, továbbá a kárenyhítést követő időszakban készült releváns belső adatbázis környezetből és külső adatsorokból (pl. KSH, viszontbiztosítók) származnak.
- A szekunder adatok közül több nem egyszeri és specifikus, azokat folyamatosan évente ismételni kellett. A primer adatokat személyes helyszíni és több éves szakterületi vezetői tapasztalataim is alkotják.
- A primer és szekunder adatbázisok felhasználásával, a helyreállítással összefüggő folyamatok, tevékenységek feltárását végeztem el. Ennek egyik tudományos módszertani lehetősége, a jogszabályi és a kárenyhítésre vonatkozó közjogi szabályozókban foglaltak szembeállítása, összehasonlító elemzése a bekövetkezett események és a tett intézkedések kapcsolatával, az eredményességi mutatók elemzésével.

# Eredmények

Helyreállítási szempontból két fő ingatlancsoportot különböztetünk meg, a tulajdoni viszony vonatkozásában.

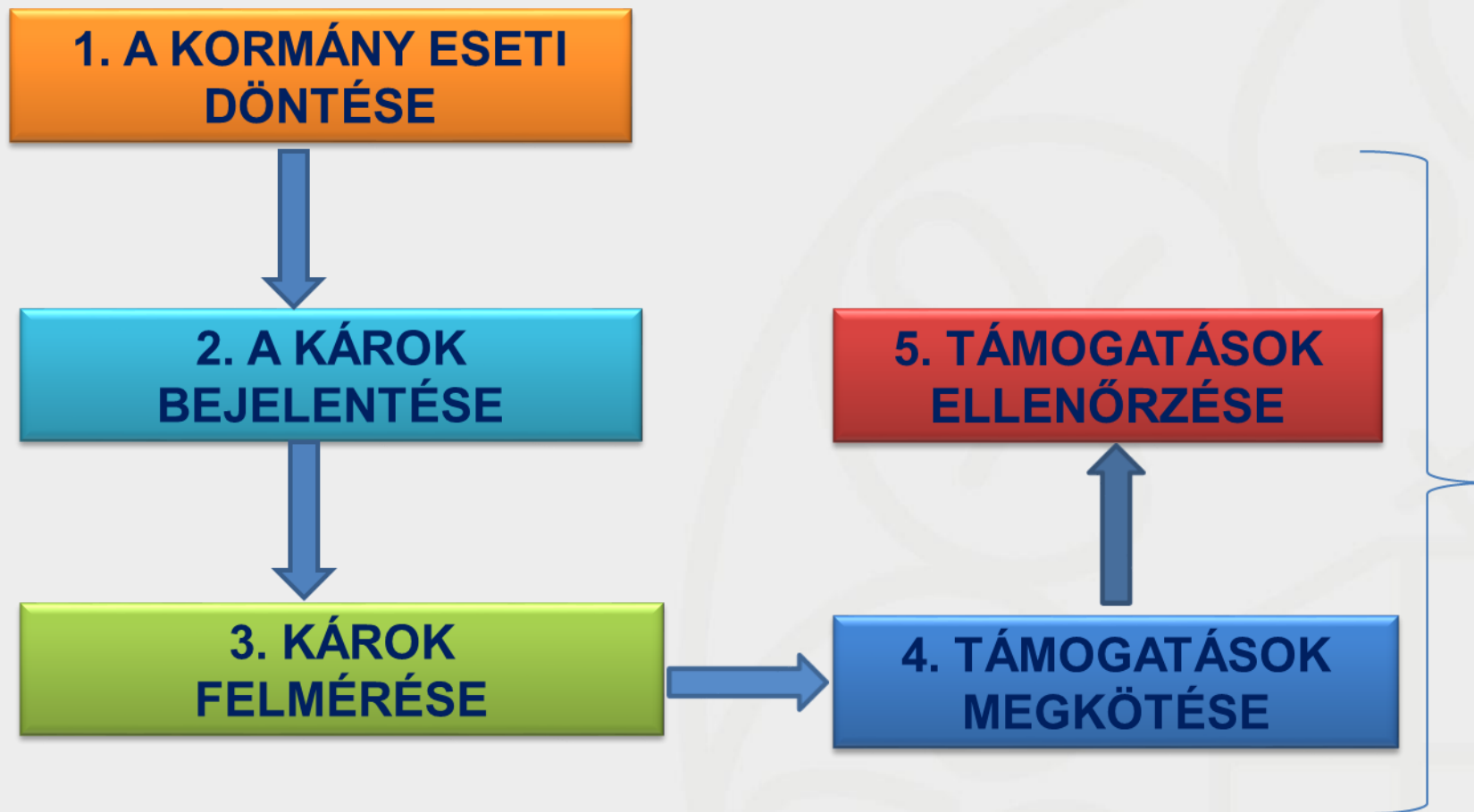


# Eredmények

ÉPÍTMÉNYEKET ÉRT KÁROSÍTÓ HATÁSOK		JELLEMZŐ ÉPÜLETKÁROSODÁSOK		
Vízkar		<b>nedvesedés</b>	<b>épületszerkezeti</b>	<b>tartószerkezeti</b>
		penészedés, elszíneződés, fagykár	vakolat omlás, padló felduzzadás, fagykár	repedés, elmozdulás, deformálódás, állékonyságvesztés, fagykár
<i>hidrológiai</i>	talajvíz	igen	igen	lehet
	belvíz	igen	lehet	lehet
	áradás	igen	igen	igen
<i>meteorológiai</i>	csapadékvíz	igen	igen	lehet
	hóteher	nem jellemző	nem jellemző	lehet
Tűzkár		<b>kormozódás</b>	<b>épületszerkezeti</b>	<b>tartószerkezeti</b>
		korom lerakódás, füst általi károsodás	elszíneződés, felhólyagosodás, pikkelyesedés, deformálódás	keresztmetszet csökkenés, állékonyságvesztés, stabilitásvesztés
Földmozgás okozta kár		<b>felületi</b>	<b>épületszerkezeti</b>	<b>tartószerkezeti</b>
		repedés, torzulások	el/kifordulás, deformálódás	stabilitásvesztés, állékonyságvesztés
<i>geológiai (tektonikai eredetű)</i>		igen	igen	lehet
<i>geofizikai (szeizmológiai eredetű)</i>		igen	igen	lehet
Szélkár		<b>felületi</b>	<b>épületszerkezeti</b>	<b>tartószerkezeti</b>
		héjazati, homlokzati	tetőszerkezeti, nyílászáró	repedés, elmozdulás, deformálódás, állékonyságvesztés
<i>szélnyomás</i>		lehet	igen	lehet
<i>szélszívás</i>		igen	lehet	lehet

# Vita

## Eljárási rend a magántulajdonban lévő lakóingatlanok vonatkozásában



ELEMILAKHATÁSI FELTÉTELEK BIZTOSÍTÁSA



Magyarország eddigi legnagyobb ipari katasztrófája történt 2010. október 04-én 12.30-kor, amikor a magántulajdonban lévő Magyar Alumínium Termelő és Kereskedelmi Zrt. (MAL Zrt.) területén, a vörösiszap zagyártározó X. kazettájának nyugati gátja átszakadt. A gátszakadás következtében 1.644.797 m<sup>3</sup> vörösiszap és lúgos víz elegye a Torna-patakon keresztül elöntötte Kolontár, Devecser és Somlóvásárhely települések mélyebben fekvő részeit.

A károsultak száma elérte a 731 főt. A katasztrófával 1305 ha mezőgazdasági terület volt érintett, ezen belül 758 ha-t öntött el a vörösiszap. A pontosított felmérés alapján a sérült ingatlanok száma 324 db volt. 406 fő szorult egészségügyi ellátásra, közülük 120-an súlyosan megsérültek. 10 lakos életét veszítette.

A Kormány a veszélyhelyzet kihirdetésekor állami felügyelet alá vonta a MAL Zrt-t, mely következtében a gyártási, logisztikai, gazdasági, értékesítési, környezetvédelmi, biztonsági, kárelhárítási tevékenységek ellenőrzés alatt álltak. Ezen időszak alatt a MAL Zrt. fokozatosan, a termelés folyamatos fenntartása mellett áttért a nedves technológiáról a száraz technológia alkalmazására, amely jobban szolgálja a térség biztonságát.

A világviszonylatban egyedülálló katasztrófa során a katasztrófavédelem és tűzoltó erőkön kívül a rendőrség, a honvédség és a mentőszolgálat állománya mentette a bajba jutott lakosságot, rendelkezésükre álló erőkkel, eszközeikkel, szakterületüknek megfelelően mindent megtettek a katasztrófa következményeinek enyhítése, felszámolása, valamint az emberi élet, a természetes és az épített környezet megóvása érdekében. Mindezek mellett számos karitatív szervezet és önkéntes is segítette a mentési tevékenységet.



A Kormány a helyzet kezelése és a rendkívüli intézkedések megtétele érdekében az érintett megyék közigazgatási területeire a veszélyhelyzet kihirdetésére és a bevezetendő rendkívüli intézkedésekre vonatkozó jogszabályok alapján 2010. október 06-án kihirdette a veszélyhelyzetet, melyet az Országgyűlés felhatalmazásával a Kormány június 30-ig meghosszabbított.

2010. októberétől folyamatos volt az ivóvíz és a levegő szennyezettségére irányuló ellenőrző mérések figyelemmel kísérése, az adatok közzététele. A lakosság körében számos egészségügyi szűrővizsgálatot végeztek. Az életveszélyessé, lakhatatlanná nyilvánított lakóingatlanok bontása, valamint új lakóingatlanok építése ütemezetten zajlott. A katasztrófa során keletkezett károk felmérése és megtérítése, - beleértve a nem lakóingatlanokban esett károkat, mezőgazdasági, gépjármű, vállalkozási, gazdálkodó szervezetek kárait, - folyamatosan megtörtént.

- Köszönhetően annak, hogy a Kormány a helyreállítással, az újjáépítéssel, a kártalanítással összefüggő szükséges kiadást, és feladatot vállalt, a Magyar Kármentő Alapban összegyűlt pénzt elsősorban a térség fejlesztésére, új munkahelyek teremtésére és a lakókörnyezet élhetőbbé tételére, mitöbb, a korábbinál jobb, a XXI. századi körülmények kialakítására fordíthatták. Így az újrakezdéshez nem csak azok kaphatnak segítséget, akiknek a lakhatását kell megoldani, hanem azok is, akiknek a megélhetése, lakókörnyezete került veszélybe.
- Az állami kárenyhítés alapja az ingatlanok esetében a Belügyminisztérium Építésügyi Főosztályának szakvéleménye volt. A Főosztály felmérte a károsodott ingatlanokat és a bontandó vagy a helyreállítandó kategóriába sorolta azokat. A bontandó épületeknél felkért igazságügyi építészeti szakértők állapították meg a kár mértékét és értékét, amely alapját képezte – összecszerülésében – a tulajdonosokat megillető kárenyhítésnek. A használt ingatlant vásárlók esetében az eladóknak történt a kifizetés az Állam részéről a BM OKF által felkért szakértők igazságügyi értékbecslése alapján, a megvásárolandó ingatlanra megállapított érték szerint.

- Az új lakóház építését választó károsultak számára több típustervet ajánlottak fel. Akik használt ingatlant kívántak kárenyhítésként vásárolni, az ország bármely pontján választhattak eladó ingatlant.
- Azon károsultak, akik lakhatásukat más módon, pl. rokonoknál kívánták a továbbiakban biztosítani, kérhették a káruk készpénzben történő enyhítését. Az UKKK irányításával a kivitelezők folyamatosan végezték a sérült lakóingatlanok bontását, mintegy 110 163 köbméternyi bontási törmelék került elszállításra.



Új építésű ingatlanok megoszlása:

Devecseren 89 ház épült,

Kolontáron 21 ház épült,

Somlóvásárhelyen 1 ház épült,

Márkó településen 1 ház épült.

Mindösszesen: 112 új ház épült.

# Hivatkozások

1. Muhoray Árpád: Az Újjáépítési Kormányzati Koordinációs Központ tevékenysége a vörösiszap-tragédia után EPTÉSUGYI SZEMLE 53:(KÍnsz) pp.8-10.(2011)
2. Muhoray Árpád-Papp Antal: A vörösiszap-katasztrófa elleni védekezés, a helyreállítás, újjáépítés tapasztalatai I.BELUGYI SZEMLE (2013 2.) ISSN 1218-8956
3. Muhoray Árpád-Papp Antal: A vörösiszap-katasztrófa elleni védekezés, a helyreállítás, újjáépítés tapasztalatai II.BELUGYI SZEMLE (2013 3.) ISSN 1218-8956
4. Endrődi István - Teknős László: A szélsőséges időjárás hatása a magyarországi közlekedési rendszerekre- kiemelten a közút és vasút alágazatokra. In: Horváth Attila(szerk.): *Fejezetek a létfontosságú közlekedési rendszerelemek védelmének aktuális kérdéseiről.* p. 152 Budapest, Nemzeti Közszolgálati Egyetem, 2014.pp 83-100 (ISBN: 978-615-5305-30-6)
5. 9/2011. (II. 15.) Korm. rendelet a vis maior tartalék felhasználásának részletes szabályairól
6. Bleszity János - Kátai-Urbán Irina: Hazardous establishments as national risks. *Bólyai Szemle XXIII:(2)* pp. 112-118. 2014. (ISSN 1416-1443)
7. Bolgár Judit - Ambrusz József: Kríziskommunikáció- Egyetemi jegyzet, 2012
8. Restás Ágoston: A tűzoltásvezető döntéshozatali mechanizmusa, *Védelem*, VIII. évfolyam 2. szám, Budapest, 2001, ISSN: 1218-2958 pp.22-27.
9. Kiss Alida - Ambrusz, József: A VÖRÖSISZAP-KATASZTRÓFA KÖVETKEZMÉNYEINEK FELSZÁMOLÁSA, A KELETKEZETT KÁROK HELYREÁLLÍTÁSA. In: Takácsné, György Katalin (szerk.) "Innovációs kihívások és lehetőségek 2014-2020 között" [elektronikus dok.] : XV. Nemzetközi Tudományos Napok : tanulmányok = "Challenges and prospects for innovation between 2014-2020" : 15th International Scientific Days : publications = "Herausforderungen und Möglichkeiten von Innovationen zwischen 2014-2020" : XV. Internationale Wissenschaftliche Tagung : Publikationen. Gyöngyös, Magyarország : Károly Róbert Főiskola (2016) 1 704 p. pp. 845-853. , 9 p.
10. Bodnár László: A tűzoltó fecskendők erdőtűzhöz való vonulásának nehézségei a hazai útviszonyok tekintetében. In: Restás Ágoston-Urbán, Anett: Tűzoltó Szakmai Nap 2016. Budapest, Magyarország : BM OKF (2016) 186 p. pp. 106-109



**NEMZETI  
KÖZSZOLGÁLATI  
EGYETEM**

LUDOVIKA

**KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!**

---

**[uni-nke.hu](http://uni-nke.hu)**